

**Onderwerp**

Voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2012

Voorgesteld besluit

Vast te stellen:

- De 'Verordening onroerende-zaakbelastingen Breda 2012'.
- De 'Verordening reinigingsheffingen Breda 2012'.
- De 'Verordening rioolheffing Breda 2012'.
- De 'Verordening hondenbelasting Breda 2012'.
- De 'Legesverordening Breda 2012'.
- De 'Verordening precariobelasting Breda 2012'.
- De 'Verordening havengelden Breda 2012'.
- De 'Verordening marktgelden Breda 2012'.
- De 'Verordening staangeld Breda 2012'.
- De 'Verordening lijkbezorgingsrechten Breda 2012'.
- De 'Verordening tot wijziging van de verordening parkeerbelastingen Breda 2007'.

Inleiding

Jaarlijks vindt in onderlinge samenhang met de begrotingsbehandeling de wijziging c.q. vaststelling van de belastingverordeningen voor het nieuwe belastingjaar plaats. In dit raadsvoorstel worden voor belastingjaar 2012 alle belastingverordeningen ter vaststelling voorgelegd.

De tariefvoorstellen 2012 zijn grotendeels een uitwerking en technische vertaling van de bij de vaststelling van de begroting 2012 door de gemeenteraad genomen besluiten en van de in het Coalitieakkoord 2010-2014 "@Breda", onderdeel "zuinig@Breda" neergelegde uitgangspunten.

Kort samengevat gaat het om de volgende besluiten en uitgangspunten:

- De tarieven worden verhoogd met het reeds bij de voorjaarsnota 2011 "Bred@ verdient het" vastgestelde percentage van 2,25%;
- de afvalstoffenheffing te verlagen met 0,85% en de rioolheffing te verhogen met 5,69%, waardoor in combinatie met de stijging van de OZB met 2,25% de totale woonlastendruk voor 2012 stijgt met 1,53% in plaats van met de in de Voorjaarsnota 2011 geaccordeerde 2,25%;
- verhoging van de bouwleges met 7%;
- een onderzoek in te stellen naar de kostendekkendheid van de overige leges en ter zake met nadere voorstellen te komen;
- invoering toeristenbelasting.

Bij de afzonderlijke verordeningen zal worden ingegaan op specifieke aspecten en uitwerking van de besluiten en uitgangspunten. In ieder geval heeft rekenkundige afronding plaats gevonden, en soms - in geval van tijdvakheffingen - ook afronding op door het aantal eenheden van het tijdvak deelbare getallen, in verband met de in de verordeningen opgenomen ontheffingsbepalingen.

Ten behoeve van de duidelijkheid is er voor gekozen om de teksten van de verordeningen voor 2012, evenals in voorgaande jaren, integraal op te stellen (geen wijzigingsverordeningen). Enige uitzondering is de wijzigingsverordening Parkeerbelastingen Breda 2007, omdat het laten vervallen van de voorgaande verordening Parkeerbelastingen zou noodzaken tot hernieuwde vaststelling van de aanwijzings- en uitvoeringsbesluiten door uw college, zoals de aanwijzing van betaald-parkeerterreinen.

Bij het redigeren van de verordeningen is zoveel mogelijk aangesloten bij de laatste VNG-modelverordeningen, zodat wetswijzigingen en jurisprudentie in de teksten zijn verwerkt.



Beoogd effect van het besluit

Formele vaststelling van de belastingverordeningen met inachtneming van de reeds door de gemeenteraad bij de vaststelling van de begroting 2012 genomen besluiten, zodat in 2012 de heffing en inning van de gemeentelijke belastingen rechtens juist en met de beoogde opbrengsten kan plaats vinden.

Uitvoering van het besluit

Na vaststelling (en bekendmaking) van de verordeningen kan heffing en inning van gemeentelijke belastingen plaats vinden.

Argumenten

Per verordening zal worden ingegaan op de relevante aspecten.

Onroerende-zaakbelastingen 2012

Ten opzichte van de verordening 2011 zijn in de thans voorgestelde verordening enkel de tarieven gewijzigd.

De berekening van de tarieven vindt plaats op basis van:

- de geprognosticeerde WOZ-waarden voor 2012, berekend op basis van de objectafbakening, objectkenmerken en de marktinformatie (koop- en huurcijfers rond 1 januari 2011);
- de areaaluitbreiding 2011 (in 2011 gerealiseerde nieuwbouw);
- de voor 2012 in de begroting opgenomen OZB-opbrengst, derhalve inclusief de indexmatige verhoging van 2,25% voor 2012 en de geraamde areaaluitbreidingen;
- de opbrengstverdeling overeenkomstig voorgaande jaren tussen woningen en niet-woningen, en binnen de niet-woningen tussen eigenaren- en gebruikersheffing, zodat geen lastendrukverschuivingen tussen deze categorieën optreden;
- gevolgen waardebezwaarschriften (inschatting waarde-effecten 2012);
- leegstand niet-woningen (aanneمة op basis van ervaringscijfers);
- vrijstelling woondeel in niet-woningen (conform voorschrift Gemeentewet);
- oninbare posten (voor eigenarendeel 0,15% en voor gebruikersdeel 0,3%), op basis van ervaringscijfers.

De nieuwe tarieven komen tot stand door de te behalen opbrengst per categorie te delen door de totale waarde per categorie.

Daarna vindt op basis van vigerende wetgeving toetsing plaats aan de door de rijkswetgever vastgestelde macronorm. Deze norm is door de wetgever vastgesteld ter voorkoming van een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk. De macronorm voor 2012 bedraagt 3,75%. De in Breda gehanteerde indexmatige verhoging van 2,25% blijft hier binnen.

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2012 op basis van deze berekeningen en controles als volgt te bepalen:

belastingplicht	tarief
- woningen eigenaren	0,0870%
- niet-woningen eigenaren	0,1422%
- niet-woningen gebruikers	0,1133%

De tariefberekeningen zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

De geraamde netto-opbrengst voor 2012 bedraagt conform de begroting 2012 € 30.199.000.



Reinigingsheffingen 2012

De tarieven voor de afvalstoffenheffing 2012 zijn ten opzichte van 2011 met 0,85% verlaagd. Ondanks de bijstelling naar beneden komt de kostendekkendheid niet in het geding.

Uitgaande van de voorgestelde tariefdaling worden de volgende tarieven afvalstoffenheffing voorgesteld:

- meerpersoonshuishouden € 328,08
- eenpersoonshuishouden € 275,16.

Daarnaast wordt voorgesteld om geen kosten meer in rekening te brengen voor de extra GFT-container en om het tarief voor de extra container voor restafval te verhogen naar € 99,90.

Dit om te bevorderen dat er meer GFT wordt aangeboden en dat de aanbod van restafval hiermee vermindert. Het aandeel GFT in het restafval is, op basis van sorteeroproeven, nog te hoog. Daarnaast is gebleken dat er meer behoefte is aan extra GFT-containers vanwege het opruimen van vallend blad in het najaar. Het doel van de extra verhoging van de extra container voor restafval is dat de aanbieder van restafval minder wordt door een meer bewuste scheiding van de afvalstromen. Grote invloed op vermindering restafval is ook dat de mensen het plastic verpakkingsafval nu kunnen aanbieden in verzamelcontainers.

Tenslotte wordt voorgesteld om, ook uit oogpunt van milieuregulering, voor het aanbieden van een aantal "zware afvalstromen" bij het Milieustation reinigingsrechten in rekening te brengen. Het betreft schoon puin, dakleer, dakgrind en schone grond.

Met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen is de kostendekkendheid als volgt:

Opbrengsten

Afvalstoffenheffing (incl. extra container)	€ 23.102.063
Overige Opbrengsten (incl. reinigingsrechten)	€ 2.769.994
Af: Kwijtscheldingen	-€ 1.750.000
Af: Oninbaar	-€ 80.000
Totale opbrengsten:	€ 24.042.057

Kosten

Personeelslasten	€ 6.665.664
Verwerkingskosten	€ 7.538.978
Tractiekosten excl. kapitaallasten	€ 1.591.440
Kapitaallasten	€ 1.831.625
Overige kosten	€ 6.414.350
Totale kosten:	€ 24.042.057

Rioolheffing 2012

De tarieven voor de rioolheffing worden met ingang van 2009 gebaseerd op het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan IV (periode 2009-2013). Met ingang van 1 januari 2009 is het rioolrecht gewijzigd in de Brede Rioolheffing. Uitgangspunt voor deze heffing is kostendekkendheid.

De tarieven voor de rioolheffing 2012 zijn ten opzichte van 2011 met 5,69% gestegen.

In onderstaand overzicht zijn vermeld de voorgestelde tarieven, de daarmee samenhangende opbrengsten, en de kostendekking.

	Tarief 2012 €	Opbrengst
Categorie 1 (particulieren)	160,32	12.408.566
Categorie 2 (bedrijven)	336,60	84.150
Categorie 3 (bedrijven)	0,33	228.317
Categorie 4 (bedrijven)	0,30	292.571
Kwijtschelding	-/-	581.295
Opbrengst rioolheffing		12.432.309
Doorvoervergoeding HHR		246.618
Lozing bronneringswater		53.018
Totale opbrengsten		12.731.945

**Kosten:**

Indirecte kosten	2.578.509
Directe kosten	1.981.788
Reinigingsbijdrage	668.867
Kapitaallasten	7.502.780
Totale kosten	12.731.945

Hondenbelasting 2012

De tarieven van de hondenbelasting zijn in de conceptverordening met 2,25% verhoogd. De tarieven zijn afgerond op een veelvoud van twaalf in verband met de ontheffingsmogelijkheid in de desbetreffende verordening per maand.

Lijkbezorgingsrechten 2012

De lijkbezorgingsrechten zijn in de conceptverordening met 2,25% verhoogd.

Staangelden 2012

De tarieven voor de woonwagen-standplaatsen zijn in de conceptverordening met de door Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkszaken in 2011 vastgestelde maximale huurverhoging van 1,3% verhoogd.

Parkeerbelastingen 2012

De abonnementen voor woon-werk terreinen op straat worden verder verhoogd tot een marktconform niveau. Dit niveau is bepaald op basis van de prijzen van abonnementen in de B5-gemeenten en het prijsniveau van marktpartijen in vergelijkbare steden als Breda en vastgesteld in oktober 2010 (registratienummer 37144). De tarieven voor straatparkeren in de centrumzone worden verhoogd naar € 2,00 en de tarieven in de singelzone blijven ongewijzigd ten opzichte van 2011. De vergunningen voor bewoners en bedrijven die wonen of gevestigd zijn in de gebieden waar het gereguleerd parkeren van kracht is en de overige vergunningen (zoals bijvoorbeeld de zakelijke zwerfvergunningen) worden verhoogd met 2,25%.

Havengelden 2012

Breda kent een havengeldverordening. Ieder schip dat commercieel gebruik maakt van de Bredase wateren dient havengeld te betalen. Het product "toezicht havens" is niet kostendekkend. De kosten zijn bijvoorbeeld toezicht en handhaving. Door het havengeldtarief te verhogen kan kostendekkendheid van het product "toezicht havens" worden bereikt. De huidige opbrengsten havengeld 2010 zijn € 37.815,00. De bijbehorende kosten 2010 zijn € 51.315,00.

Voorstel is om de verschillende tarieven met ingang van 2012 jaarlijks met maximaal 10% te verhogen totdat kostendekkendheid van het product toezicht havens is bereikt. De ontwikkeling van de kostendekking zal jaarlijks worden gemonitord.

Voor 2012 betekent dit een meeropbrengst van € 3.782,00.

Legesverordening 2012

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van de begroting het uitgangspunt bevestigd dat de kosten van de legesfeiten volledig via de leges dienen te worden gedekt. De mogelijkheden om deze leges, al dan niet gefaseerd, vanuit dit principe aan te passen, zijn voor een aantal legesfeiten al onderzocht en in beeld gebracht.

Alle legestarieven zijn in principe met het vastgestelde indexpercentage van 2,25% verhoogd, met inachtneming van in rijkswetgeving vastgestelde tarieven en maximale tarieven, bijvoorbeeld voor reis- en identificatiedocumenten, akten burgerlijke stand, en speelautomaten.

Tevens is met betrekking tot de bouwleges door de gemeenteraad bij de begroting al besloten tot een verhoging van 7% in plaats van 2,25%. Dit besluit is verwerkt in de verordening.



Daarnaast wordt, naast de indexmatige verhoging, voor een aantal legesfeiten extra verhogingen voorgesteld om tot volledige kostendekking te komen.

Onderzocht is de kostendekkendheid in brede zin. Dat betekent dat op de eerste plaats is nagegaan of voor de niet-kostendekkende producten de kosten kunnen worden teruggebracht, door bijvoorbeeld deregulering (het project SIRA, in samenwerking met 18 andere Brabantse gemeenten en de Kamer van Koophandel), administratieve lastenverlichting en verbetering dienstverlening (op basis van VNG-rapport "te veel gevraagd"), en het uitvoeren van efficiencyprojecten (de zogenaamde LEAN-projecten).

Overigens waren deze projecten niet uitsluitend op kostenbesparingen in de bedrijfsvoering gericht, maar ook op verbetering van de dienstverlening via bijvoorbeeld kortere doorlooptijden, vereenvoudiging van aanvraagprocedures, en standaardisering en digitalisering van producten.

Na het terugdringen van kosten en/of het realiseren van een hogere kwaliteit van dienstverlening tegen gelijke kosten, is geconstateerd dat nog niet alle producten kostendekkend zijn. Deels heeft dat betrekking op legesfeiten, deels ook op andere producten.

Fiscaal-juridisch kan slechts een beperkt aantal kostencomponenten toegerekend worden aan leges. In de "Handreiking kostentoerekening leges en tarieven" van de Minister van BZK zijn deze kosten in beeld gebracht en toegelicht. De rechter hanteert blijkens vaste jurisprudentie bij zijn beoordeling van de kostendekking ook deze handreiking. In gerechtelijke procedures inzake legesnota's is de kostendekkendheid een vast onderwerp van het geschil geworden.

Ten aanzien van de volgende legesfeiten wordt een extra verhoging voorgesteld:

a. De ontheffingen op grond van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV).

De gemeente kent drie vergunningen en dus ook drie legestarieven:

- Algehele, tijdelijke of jaarontheffing: € 17,23
- Ontheffing voetgangersgebied: € 39,84
- Verlenging ontheffing voetgangersgebied: € 25,86.

Deze tarieven dekken niet de kosten die aan vergunningverlening zijn verbonden. Daarnaast is gebleken dat de werkzaamheden voor de verlenging van een ontheffing voor het voetgangersgebied gelijk zijn aan die van een eerste ontheffing. Voorgesteld wordt dan ook om de tarieven voor het voetgangersgebied gelijk te trekken op € 50,00 en het tarieven voor de algehele ontheffing te verhogen tot € 30,00. Het gaat per jaar om 585 algehele vergunningen en 630 vergunningen voor het voetgangersgebied. De totale meeropbrengst bedraagt voor 2012 € 13.870,00 waarmee dit product kostendekkend is.

b. Evenementenvergunningen.

De inkomsten voor evenementen bestaan in Breda uit twee componenten, de leges en precariobelasting.

De leges wordt geheven voor een aanvraag voor een evenementenvergunning. Dit tarief is niet kostendekkend.

Evenementen zijn onderverdeeld in vergunningvrije/meldingsplichtige evenementen, kleine, standaard en grote evenementen. Ongeveer 75% van de aanvragen wordt inmiddels afgedaan als melding. Legesplichtig is nog slechts 25 % van de aanvragen. De grote evenementen (21 stuks per jaar in 2011), zoals bijvoorbeeld het Jazz-Festival, het Ballonfiesta en Breda Hippique vormen 2% van het totale evenementenaanbod.

De legesopbrengst voor het aanvragen van een evenementenvergunning bedroegen in 2010 € 37.113,00. De aan legesplichtige vergunningen toe te rekenen kosten bedroegen in 2010 € 382.064,00. Om tot kostendekkende leges te komen dienen de tarieven derhalve fors te worden verhoogd.

De huidige tarieven zijn:

- Evenementenvergunning klein: € 55,90.
- Evenementenvergunning standaard: € 199,63.
- Evenementenvergunning groot: € 425,42.



Een volledige verhoging van de legestarieven evenementen heeft een verhoging van de legesopbrengsten van € 344.951,- tot gevolg.

Het college gaat in overleg met de evenementenorganisaties om de kosten in het kader van de grote evenementen terug te dringen. De Alliantie Breda Evenementenstad zal hierbij nauw betrokken worden.

Daarnaast zal onderzocht worden in hoeverre de huidige kleine en standaard evenementen teruggebracht kunnen worden naar respectievelijk een melding en een klein evenement. Ook andere ontwikkelingen op het gebied van kosten voor evenementen zullen met de Alliantie besproken worden.

Voorstel is om het legestarief voor kleine en standaard evenementen met ingang van 2012 tot en met 2016 gefaseerd te verhogen totdat kostendekkendheid van het product evenementen is bereikt. Voor de standaard en kleine evenementen dient op basis van de huidige kostendekking het tarief met ingang van 2012 tot met 2015 jaarlijks verhoogd te worden met 200% en in 2016 met 130% ten opzichte van het tarief 2011, exclusief de jaarlijkse prijsindexverhoging. Voor de grote evenementen is het voorstel om de leges eenmalig (voor 2012) met 200% te verhogen en voor de jaren daarna het resultaat van de besprekingen met de Alliantie af te wachten..

Het al bestaande compensatiefonds evenementen (voor leges en precariobelasting) blijft gehandhaafd.

Op basis van bovenstaande worden de volgende tarieven voorgesteld voor 2012, inclusief de prijsindexverhoging.

- Evenementenvergunning klein: € 171,47.
 - Evenementenvergunning standaard: € 612,36.
 - Evenementenvergunning groot : € 1.304,97.
- Voor 2012 betekent dit een meeropbrengst van € 74.226,-.

c. Aanvraag gehandicaptenparkeerkaart

Het parkeerbedrijf behandelt jaarlijks ongeveer 650 aanvragen voor gehandicaptenparkeerkaarten. Deze aanvragen worden getoetst aan de hand van de criteria zoals opgesteld in de landelijke regeling gehandicaptenparkeerkaart. De kosten van het parkeerbedrijf bedragen jaarlijks € 110.000,00 exclusief de door de landelijke regeling, behoudens enkele omschreven specifieke situaties, voorgeschreven medische keuring. De kosten van een medische keuring voor het meest eenvoudige en ook goedkoopste onderzoek, welke aan het parkeerbedrijf in rekening worden gebracht, bedragen € 64,00 excl. BTW. De kosten voor de overige medische keuringen zijn nog hoger (inschakeling specialist).

Voorgesteld wordt om de tarieven te verhogen tot:

- € 10,00 voor het verstrekken van de gehandicaptenparkeerkaart (nu € 3,78);
- € 15,00 voor het verstrekken van de duplicaat gehandicaptenparkeerkaart (nieuw legesfeit);
- € 72,50 als er een medisch advies opgevraagd dient te worden (nu € 41,61).

Daarnaast worden ook de kosten voor het niet verschijnen op een keuring (€ 40,00) als legesfeit opgenomen in de verordening.

Hiermee wordt kostendekkendheid bereikt.

d. Aanvragen bodeminformatie/milieuhygiënische bodemgesteldheid

Jaarlijks worden ongeveer 550 aanvragen ingediend om bodeminformatie of de milieuhygiënische bodemgesteldheid van een bepaald terrein of gebied. Voor dergelijke aanvragen is in de legesverordening nog geen belastbaar feit opgenomen. De kosten van behandeling van een dergelijke aanvraag bedragen € 59,38 uitgaande van 30 minuten tijdsbesteding en materiële kosten. Voorgesteld wordt om de kosten voor de behandeling van een dergelijke aanvraag via leges te dekken en hiertoe aan de aanvrager € 59,38 in rekening te brengen.

Met toepassing van bovenstaande voorstellen is de kostendekking van de legesverordening als hierna in de tabel wordt aangegeven.



Bij de berekening van de legestarieven is in Breda kostendekkendheid per productgroep uitgangspunt. Dit uitgangspunt sluit aan bij dat van de Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG), welke op 28 december 2006 in werking is getreden. De kostendekkendheid van de verschillende productgroepen is als volgt:

	Opbrengsten	Kosten
Bouwleges	€ 5.182.000	€ 6.683.000
Leges Burgerzaken	€ 1.677.697	€ 1.817.903
Leges Omgevingsgebruik	€ 449.054	€ 1.295.480
Overige leges	€ 100.000	€ 100.000
Totaal	€ 7.408.751	€ 9.896.383

Belangrijkste oorzaak voor de onderdekking is de onderdekking van de bouwleges, ondanks de extra verhoging, als gevolg van de stagnatie in de bouw. Daarnaast is met name bij de leges Burgerzaken sprake van gemaximeerde of wettelijk vastgestelde tarieven. Tenslotte zijn er de hiervoor opgesomde tarieven die gefaseerd worden aangepast aan de te dekken kosten.

Precariobelasting 2012

De precariobelasting is een algemene belasting ter zake van het hebben van voorwerpen op, boven of onder de openbare gemeenteground of gemeentewater. Tarieven en opbrengst zijn vrij te bepalen door de gemeenteraad en de opbrengst is in principe vrij te besteden (algemene middelen).

De tarieven precariobelasting zijn in het algemeen al geruime tijd (decennia) geleden vastgesteld en sindsdien alleen maar indexmatig verhoogd. Zo ook voor 2012 met 2,25%.

Een aantal tarieven precariobelasting is gedurende de loop der jaren gekoppeld aan specifieke producten, zoals terrassen, werkterreinen, reclame en verlichting enzovoorts.

De kosten, die samenhangen met deze producten worden veelal gedekt uit twee componenten, de leges en de precariobelasting. Voor wat betreft de leges uiteraard uitsluitend de op basis van de rijkshandreiking aan de vergunning (om een voorwerp op/boven/onder de openbare gemeenteground te plaatsen) toe te rekenen kosten. De overige kosten worden aldus gedekt uit de precariobelasting.

Voorgesteld wordt om enkele tarieven precariobelasting extra te verhogen. Dit betreft

a. terrassen.

De inkomsten uit terrassen bestaan in Breda uit twee componenten, de leges en precario. De leges wordt geheven voor de werkzaamheden die verricht moeten worden om de vergunning voor het plaatsen van een terras af te geven. Dit tarief is kostendekkend. Het totale product terrassen is niet kostendekkend. Het is daarom gewenst de tarieven precariobelasting te verhogen.

Het gegeven dat de zomerterrassen meer aandacht vragen en beheersactiviteiten vergen dan de zogenaamde winterterrassen in verband met onder meer het verschil in omvang en bezetting van de terrassen in de zomer- en de winterperiode, is in het verleden aanleiding geweest tot een tariefdifferentiatie afhankelijk van de periode. Daarbij is rekening gehouden met de veel lagere omzet van de exploitanten in de winterperiode.

Gebleken is dat de beheersactiviteiten alsmede de kosten van toezicht en handhaving voor terrassen in de binnenstad veel intensiever respectievelijk hoger zijn dan elders in de stad. Mede als gevolg van de bezuinigingen gaat het algemene beheersniveau in de stad omlaag met ingang van 2012, behalve in de binnenstad. Dit is aanleiding om voor de zomerterrassen een tariefdifferentiatie voor te stellen afhankelijk van het gebied waarbinnen het terras is gelegen.



Tenslotte is uit onderzoek gebleken dat de tarieven voor terrassen in Breda beduidend lager liggen dan de tarieven in andere steden. Dit blijkt ook uit navolgende tabel:

Stad:	Precario binnenstad	Precario buiten binnenstad
Tilburg	€ 29,00 per m ² per jaar	€ 18,90 per m ² per jaar
Den Bosch	€ 59,05 per m ² per jaar	€ 11,20 per m ² per jaar
Groningen	€ 39,70 per m ² per jaar	€ 32,20 per m ² per jaar
Leeuwarden	€ 34,00 per m ² per jaar	€ 17,00 per m ² per jaar
Utrecht	€ 41,56 per m ² per jaar	€ 31,97 per m ² per jaar
Gemiddeld	€ 40,66 per m ² per jaar	€ 22,25 per m ² per jaar

Het voorstel is om de hierboven genoemde gemiddelde tarieven vast te stellen voor de zomerterrassen met ingang van 2012 en de tarieven voor de winterterrassen indexmatig te verhogen met 2,25%..

De huidige tarieven, oppervlakte en opbrengsten bedroegen in 2010:

€ 4,90 x 1100 m ² pj	= € 5.390 (winterterras, postcodes 4811 en 4835)
€ 4,90 x 149 m ² pj	= € 730 (winterterras, overige postcodes)
€ 14,80 x 5950 m ² pj	= € 88.060 (zomerterras, postcodes 4811 en 4835)
€ 14,80 x 770 m ² pj	= € 11.400 (zomerterras, overige postcodes)

Totaalopbrengst 2010 € 105.580.

Met de voorgestelde tariefverhoging wordt dit:

€ 40,66 x 5950 m ² pj	= € 241.927 (zomerterrassen, postcodes 4811 en 4835)
€ 22,25 x 770 m ² pj	= € 17.133 (zomerterrassen, overige postcodes)
Subtotaal	€ 259.252
winterterrassen + 2,25%	€ 6.260
Totaalopbrengst:	€ 265.512

Vanwege de omvang van de voorgestelde tariefverhoging voor zomerterrassen verdient het aanbeveling om deze gefaseerd door te voeren. Voorstel is om het tarief precariobelasting terrassen vanaf 2012 tot en met 2017 jaarlijks 25 % te verhogen ten opzichte van het tarief 2011, exclusief de jaarlijkse prijsindexering.

Voor 2012 betekent dit een meeropbrengst van € 27.382,00.

b. Werkterreinen

Ook de inkomsten werkterreinen bestaan in Breda uit twee componenten, de leges en precariobelasting. De leges wordt geheven voor de vergunning om een werkterrein te plaatsen. Dit tarief is kostendekkend. Het totale product werkterreinen is niet kostendekkend. Het is mogelijk om de tarieven precariobelasting hiervoor te verhogen. Ook voor werkterreinen, gelegen op de openbare gemeentegrond, geldt dat de kosten van handhaving & toezicht (niet behorend tot de via leges te dekken kosten) relatief hoog zijn.

Ook hier is een tariefsvergelijking met andere steden gemaakt.

Stad:	Precario:
Tilburg	€ 3,25 per m ² per maand
Den Bosch	€ 3,85 per meter
Leeuwarden	€ 4,20 per m ² per maand
Utrecht	€ 3,18 per m ² per maand
Gemiddeld	€ 3,67 per m ² per maand

Het voorstel is om het hierboven genoemde gemiddelde tarief in te stellen voor precariobelasting werkterreinen in Breda met ingang van 2012.

Hieronder wordt de huidige opbrengst van precariobelasting voor werkterreinen afgezet tegen de opbrengst 2012 na vaststelling van het nieuwe tarief.

Het gemiddeld aantal m² aan werkterreinen over 2007, 2008 en 2009 bedroeg 154.600 m². Vanwege de crisis is voor onderstaande berekeningen uitgegaan van 140.000 m².



Huidig tarief € 1,48 x 140.000 m² per jaar = € 207.200,00
Gemiddeld tarief € 3,67 x 140.000 m² per jaar = € 513.800,00
Een overstap op de gemiddelde tarieven heeft een verhoging van de precariobelasting van
€ 306.600,00 tot gevolg.

Vanwege de omvang van de verhoging verdient het aanbeveling om de tarieven precariobelasting werkterreinen vanaf 2012 tot en met 2017 jaarlijks 25 % te verhogen ten opzichte van het tarief 2011, exclusief de jaarlijkse prijsindexering.
Voor 2012 betekent dit een meeropbrengst van € 51.800,00.

c. Roeiboten

De inkomsten voor roeiboten bestaan in Breda uit twee componenten, de leges en precario. De leges wordt geheven voor de vergunning om een roeibootligplaats te verkrijgen. Dit tarief is kostendekkend. Het totale product roeibootjes is niet kostendekkend. Het is mogelijk om de tarieven precariobelasting hiervoor te verhogen.

Een verhoging van het tarief is gerechtvaardigd uit oogpunt van regulering (voorkomen wildgroei) en vanwege de noodzakelijke activiteiten zoals toezicht & handhaving om het uiterlijk aanzien van de stad/singels hoog te houden. Ook hier is een tariefsvergelijking met andere steden gemaakt. Dit heeft uitgewezen dat het betreffende tarief landelijk ongeveer € 115,00 is.

Het voorstel is om het hierboven genoemde gemiddelde tarief in te stellen voor precariobelasting roeiboten in Breda met ingang van 2012. Het tarief in Breda is in 2011 € 26,00 per boot per jaar. Het voorgestelde tarief is in overeenstemming met landelijk gehanteerde tarieven.

Het instellen van het hierboven genoemde gemiddelde tarief leidt tot een opbrengst voor 2012 van
 $250 \text{ stuks} \times € 115 - € 26 = € 22.250,00$.

Marktgelden 2012

Op 22 maart 2011 is een motie in de gemeenteraad aangenomen waarin het College wordt opgedragen de tariefstelling voor de weekmarkten kostendekkend te maken.

In samenspraak met de Marktadviescommissie is navolgend voorstel tot stand gekomen, waarbij kritisch is gekeken naar de beheerskosten en tevens naar de via de marktgelden aan de marktkooplui doorbelaste kosten.

Aan de kostenzijde worden de volgende voorstellen gedaan:

- Minder toezicht marktmeesters en vermindering administratieve werkzaamheden;
- vermindering schoonmaak;
- Stoppen met huidige wijze van afvalinzameling.

Beheersmatig zijn aan deze maatregelen risico's verbonden. Dat is aanleiding voor de afdeling Vergunningen en Voorzieningen om in 2012 de gang van zaken op de markten en vooral ook bij afbraak van de markten nauwgezet en in samenspraak met marktadviescommissie te monitoren. Dit betreft de wijze waarop de ambulante handel zelf zorg draagt voor de netheid tijdens de markten, de verwijdering van het door hen gegenereerde afval, en de schoonmaak van de eigen marktplaats. Waar nodig zullen maatregelen worden genomen, waarvan de kosten zullen worden opgenomen in de marktgelden voor naliggende jaren.

De na deze maatregelen overblijvende kosten zullen volledig door het marktgeld worden gedekt. Daartoe horen ook de kosten van elektriciteit, aanwezig op alle weekmarkten en ook daadwerkelijk gebruikt door de marktkoopliden, welke kosten echter nog niet waren opgenomen in de marktgelden.



Raadsvoorstel

Registratienr: [38726]

de vermindering van de kosten bedraagt:	
toezicht en administratieve werkzaamheden	€ 66.000,=
overige kosten	€ 10.000,=
Stoppen inzameling afval/afvalservice	€ 155.000,=
Stoppen schoonmaak (exclusief Grote Markt)	€ 55.000,=
Totaal vermindering kosten	€ 286.000,=

De verhoging van de leges wordt veroorzaakt door:	
Verhoging marktgeld wegens elektra	€ 47.000,=
Verhoging marktgeld wegens schoonmaak grote markt	€ 25.000,=
jaarlijkse ophoging, voor 2012 vastgesteld op 2,25%	€ 6.000,=
Totaal verhoging inkomsten	€ 78.000,=

Bovenstaande maatregelen leiden tot het volgende kostendeckingsoverzicht voor 2012:

Kosten/opbrengsten	Begroting 2011	Bezuiniging/verhoging inkomsten	Begroting 2012
kosten	€ 558.000,=	€ 286.000,=	€ 272.000,=
opbrengsten	€ 194.000,=	€ 78.000,=	€ 272.000,=
Totaal/verschil	€ 364.000,=		€ 0,=

Met dit voorstel wordt aan de opdracht van de raad aan het college voldaan.

Toeristenbelasting

Gebleken is dat invoering van de toeristenbelasting per 01-01-2012 vanwege de bij de invoering te betrachten zorgvuldigheid niet kan plaats vinden. De betrokken (potentieel) belastingplichtigen zijn eind november 2011 schriftelijk geïnformeerd over het besluit van uw raad tot het invoeren van een toeristenbelasting. Hierdoor kunnen zij bij het afsluiten van contracten en bij boekingen rekening houden met de –waarschijnlijk- vanaf 01-04-2012 verschuldigde toeristenbelasting en deze verhalen op degenen die bij hen nachtverblijf houden. Met vertegenwoordigers van de branche (Koninklijke Horeca Nederland en Recron) wordt overleg gevoerd over een aantal invoeringsaspecten. Het college zal de conceptverordening ter vaststelling aan uw raad van 2-02-2012 voorleggen.

Afwegingen

Het niet invoeren van de voorgestelde wijzigingen leidt tot financiële en juridische risico's.

Juridisch

Vaststellen belastingverordeningen in 2011 is noodzakelijk om in 2012 (rechtens juiste) aanslagen te kunnen opleggen en invorderen.

Financieel

De meeropbrengsten van het meer kostendeckend maken van de leges zijn in de taakstelling bedrijfsvoering van € 12,5 miljoen, die met de begroting 2012 is vastgesteld, ingerekend. Voor de meeste verordeningen en daarin opgenomen tarieven geldt dat voldaan wordt aan bij de begrotingsbehandeling genomen besluiten. Bij de diverse voorstellen worden de gevolgen daarvan voor de belastingverordening of het betreffende belastbare feit uiteengezet.



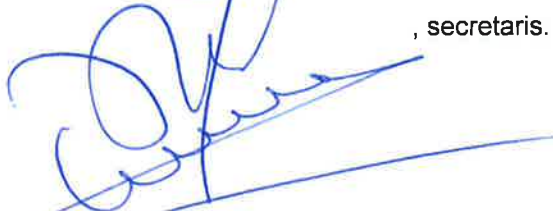
Communicatie

- *Communicatie tot nu toe*
Plaatsing op website, ter inzage legging bij balie publieksvoorlichting in het Stadskantoor en publicatie Stadsblad.
- *Communicatie vanaf nu*
De integrale tekst van de verordeningen 2012 zal worden geplaatst op de website van de gemeente Breda. De verordeningen zullen ter inzage worden gelegd bij de balie publieksvoorlichting in het Stadskantoor. De plaatsing op de gemeentelijke website en het ter inzage leggen in het Stadskantoor worden gepubliceerd in het Stadsblad.
- *Interactieve aspecten van de communicatie*
Verordeningen treden in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van Breda,



, burgemeester.



, secretaris.

Bijlagen

Is meegezonden:

1. De 'Verordening onroerende-zaakbelastingen Breda 2012'.
2. De 'Verordening reinigingsheffingen Breda 2012'.
3. De 'Verordening rioolheffing Breda 2012'.
4. De 'Verordening hondenbelasting Breda 2012'.
5. De 'Legesverordening Breda 2012'.
6. De 'Verordening precariobelasting Breda 2012'.
7. De 'Verordening havengelden Breda 2012'.
8. De 'Verordening marktgelden Breda 2012'.
9. De 'Verordening staangeld Breda 2012'.
10. De 'Verordening lijkbezorgingsrechten Breda 2012'.
11. De 'Verordening tot wijziging van de verordening parkeerbelastingen Breda 2007'.



De raad van de gemeente Breda;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders en met overname van de daarin vermelde overwegingen;
gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

besluit:

Vast te stellen:

De 'Verordening onroerende-zaakbelastingen Breda 2012'.
De 'Verordening reinigingsheffingen Breda 2012'.
De 'Verordening rioolheffing Breda 2012'.
De 'Verordening hondenbelasting Breda 2012'.
De 'Legesverordening Breda 2012'.
De 'Verordening precariobelasting Breda 2012'.
De 'Verordening havengelden Breda 2012'.
De 'Verordening marktgelden Breda 2012'.
De 'Verordening staangeld Breda 2012'.
De 'Verordening lijkbezorgingsrechten Breda 2012'.
De 'Verordening tot wijziging van de verordening parkeerbelastingen Breda 2007'.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 22 december 2011

, voorzitter.

, griffier.